

加强基层卫生管理 激活农村卫生发展潜力(下)

本报记者 阎涛 摄影 田胜利

基层期待 有更多政策措施



新郑市卫生局开展上半年基本公共卫生服务考核反馈及培训工作

在座谈中,和庄卫生院孙宏建说,自己是市直医院到卫生院工作的。他是 2003 年晋升的副高职称,但卫生院已有 4 个副高,按照比例只能晋升 3 个副高,他没有晋升空间,对此很无奈。

新郑市卫生局副局长赵发民在座谈中,建议调整基层卫生人员的编制比例。他说,乡镇卫生院的基本职能有两项,就是公共卫生服务、基本医疗服务。

医改对乡镇卫生院的职能有明确的定位,就是乡镇卫生院要诊治辖区居民的一般性疾病、常见病、多发病。如果辖区居民有了常见病、多发病都来乡镇卫生院,乡镇卫生院真的有这个服务能力吗?因为发展不平衡以及诸多的制约因素,乡镇卫生院还不能完全满足居民的健康需求。

赵发民说,新郑市城关乡卫生院就诊患者非常多,但这是一个以肝胆专科为特色的乡镇卫生院,该院还没有五官科,也就是说。该辖区居民有了五官科疾病,不得不到外乡镇或者上级医院就诊。到目前为止,该乡镇卫生院辖区居民以为本乡镇卫生院服务能力跟不上、到上级医院就诊的还非常多。

赵发民认为,制约乡镇卫生院服务能力的因素有三个:一是人才、二是技术、三是设备。在人才方面,一个很重要的因素就是编制问题。目前,上级政策是按照每万人口 10~12 人核定卫生院的编制。整个新郑市乡镇卫生院共核定 593 人,市编办在这个基础上还预留了一定的名额,新郑市实际在编人员

为 529 人。根据目前的工作量和服务功能,这远远不能满足需求。虽然新郑市也采取了一些措施,如市卫生局提出用人计划,统一招录,试用期满办理人事代理,但是,在一个单位出现两类人员,总会有不和谐的局面。

“每万人 10~12 人的编制比例已经不能满足乡镇卫生院和居民的需求,建议上级部门修订,并建议将村卫生所的村医和农村社区卫生服务机构的人员一并纳入编制。”赵发民说,村医是最基层的医疗卫生服务人员,是三级卫生服务网络的网底,但由于以前欠账太多,村卫生所的岗位没有吸引力,目前村医年龄普遍偏大。新郑市 55 岁以上的村医占三分之一,获取执业助理医师以上者只有 10%。老年村医缺乏计算机知识,不会操作电脑,严重影响基本药物制度、新农合、公共卫生服务政策的落实。有个别村,因为村医年纪过大死亡,村里已经没有村医。如果能纳入编制,将村医的农民身份、养老问题、待遇问题解决,基层的卫生服务能力必将大大增强。

据了解,新郑市乡镇卫生院的设备购置主要依靠自身的积累,经营较好、结余较多的单位,购置、更新设备的能力较强,反之就比较弱。上级大医院的设备购置得越多,占用政府投入到卫生事业的资金也就越多。如果把资金投入基层,购买一些简单实用的设备,比如中医设备、康复设备、检查设备、体检设备、手术器

械等,就能极大地提高基层医疗机构的服务能力。

在新郑市调研,基层反映最多的是建议建立健全分级诊疗的体制和机制。大家都认为,乡镇卫生院、社区卫生服务中心(站)、村卫生所、县级医疗机构才是解决居民常见病和多发病的首选医疗机构,上级大医院是解决疑难疾病、重大疾病的医疗机构。目前,上级大医院头疼发热都看,已经偏离了大医院的功能定位。

大家都认为,看病需要经过下级医疗机构的诊断和治疗后,患者的病情如有需要,才应该到大医院。因此,大家都要求上级卫生主管部门建立健全分级诊疗的体制和机制,通过分诊将常见病患者留在基层,同时为基层医疗机构多投入设备,多招录人才,提高服务水平,减轻上级医院的接诊压力,提高基层的服务能力,使群众享受到方便、价廉的医疗卫生服务。

在座谈中,大家对基本药物目录不能满足需求也有一定的看法。《卫生部办公厅关于印发医疗机构手术分级管理办法(试行)的通知》规定:“一级医院、乡镇卫生院可以开展一、二级手术,重点开展一级手术。”《卫生部手术分级目录 2011 年版》一级手术有 553 种,二级手术有 1454 种,可是,由于目前基本药物目录中对麻醉药物的限制,好多一、二级手术无法开展。比如:局麻药中只有利多卡因、布比卡因、普鲁卡因 3 种,连最常用的罗哌卡因都没有;全麻药也只有氯胺酮、异氟烷、丙泊酚 3 种,连依托咪酯都没有;肌肉松弛剂只有司可林、维库溴铵 2 种;镇痛药只有芬太尼、哌替啶 2 种,这些药物无法满足全部一级和二级手术的需要。

针对公共卫生开展难的问题,大家认为,国家基本公共卫生经费投入仍然不足。据测算,如果需要完成国家规定的 11 项基本公共卫生服务项目,需要人均 50 元左右的经费,可是,目前只有 35 元。为了更好地完成任务,大家只好用基本医疗的收入来补贴公共卫生经费的不足。

在基层医疗机构,执业科目制订不合理也是个现实问题。据了解,按照《关于印发村卫生室管理

办法(试行)的通知》第十五条规定:村卫生室登记的诊疗科目为预防保健科、全科医疗科和中医科(民族医学科),村卫生室原则上不得登记其他诊疗科目。这就造成如果村医一旦努力考取了执业助理医师或执业医师,或者上级其他专业的医师要到村卫生所执业,由于没有内科、外科、五官科等诊疗科目,就无法进行注册,这大大限制了高水平医生进入村卫生所工作,也限制了村医考取执业(助理)医师的积极性。



新郑市卫生院医务人员正在查房



新郑市辛店镇中心卫生院



新郑市和庄镇示范卫生院



新郑市观音寺卫生院