



“三学三问”之

学法规 谈感悟

# 各类开发区医疗机构和医师登记注册权限问题浅析

□刘笑天

改革开放以来,全国各地的“经济技术开发区”“高新技术开发区”等新区如雨后春笋,层出不穷。以郑州市为例,郑州市有航空港区、经济综合实验区、郑东新区、高新技术开发区、经济技术开发区等4个新区,还有中国(河南)自由贸易试验区郑州片区。此外,各省辖市也有“城乡一体化示范区”“工业园区”等其他类型的新区,以下统称开发区。一般这样的开发区都设有管理委员会,管理委员会对开发区进行建设和管理。

在日常工作中,有的地方为了方便管理,希望由开发区负责其服务区域内的医疗机构和医师登记注册业务,因此向上级申请为开发区管理委员会设立医疗机构、医师、护士电子化注册系统账号并购买系统UK(一种小型存储设备)。这样是否可行呢?

办理医疗机构和医师登记注册业务,属于行政许可事项。因此,实质上核心问题是:开发区管理委员会有没有

行政许可权限。目前,开发区存在政府管理、企业管理、政府企业混合管理等多种管理模式,故很难直接从名称上判断其是否具有行政许可权限,但是可以从行政许可权限来源上进行分析。

行政许可权限有两个来源:一是法律法规授权,二是委托。

《行政许可法》规定:法律可以设定行政许可。尚未制定法律的,行政法规可以设定行政许可。省级政府可以制定临时规章设立行政许可。

行政许可的实施主体一般为各级政府和职能部门,授权来源一般为法律法规,至少是省级政府。国家对自由贸易试验区有明确的法律法规授权,因此自由贸易试验区具备行政许可权限。其他各种开发区如果没有明确授权,则需要界定其是否具备行政许可权限。

卫生健康行政部门不具备界定行政许可权限的职能。如果需要明确某开发区的行政审批权限,需要同级政府司法行政部门牵头界定。

如果具备法律法规授权,卫生健康行政部门可会同司法行政部门报告上一级对口行政部门,以便设置电子化注册系统账号并购买UK。

没有法律法规授权的开发区,可以通过接受委托的方式开展行政许可工作。具备行政许可权限的部门可以委托符合条件的组织开展许可工作,但受委托单位不能以自己的名义进行许可。委托方以自己名义购买UK提供给受委托方使用,并承担兜底管理责任。

## 郑州市卫生健康系统开展防范电信网络诈骗宣传月活动

本报讯(记者丁玲 通讯员王杜娟)为了提高干部职工、患者及其家属的自觉防范电信网络诈骗意识,避免或减少重大财产损失,近日,郑州市卫生健康系统开展了预防和遏制电信网络诈骗宣传月活动。

郑州市疾病预防控制中心通过电子屏,向干部职工详细介绍电信网络诈骗常见的种类、套路和防范电信网络诈骗的技巧,提醒干部职工“不轻信、不汇款”,切忌向陌生人转账,及时打开“国家反诈中心”APP(应用程序)进行精准预警,远离电信网络诈骗。

郑州市中心医院、郑州市第六人民医院分别开展专项反电信网络诈骗培训,提醒干部职工要守住“钱袋子”,提高干部职工的自我防范意识,保障个人、家庭及单位财产安全。同时,郑州市中心医院、郑州市第六人民医院通过多途径、多渠道发布科普文章、播放相关内容等,实现线上线下有机结合、网络现实相互促进的宣传全覆盖,营造“人人参与反诈、人人都会反诈”的浓厚氛围。

郑州市第三人民医院、郑州市中医院分别利用院务会和钉钉直播等,在全院开展防范电信网络诈骗工作部署会,传达文件精神,讲解典型案例,并对重点部门的相关人员进行单独再教育、再培训,进一步提高全员反诈意识。这两家医院在院内醒目位置拉横幅,通过电子屏滚动播放反诈温馨提示,每周推送一条反诈温馨提示,让干部职工及患者提高防范意识,远离电信网络诈骗。

通过开展防范电信网络诈骗宣传月活动,郑州市卫生健康系统进一步增强了医务人员的识诈、防诈、反诈能力和意识,并积极对家庭成员、患者及其家属进行反诈知识宣传,提高身边人的安全意识,联手守护“钱袋子”,共同筑牢“防骗墙”。

## 新乡市卫生健康委法治宣传入心 为民服务暖心



讲解宣传手册上的内容

王思婧/摄

本报讯(记者丁玲 通讯员王思婧)为弘扬社会主义法治精神,进一步发挥法治宣传教育在维护社会和谐稳定中的基础性作用,着力营造尊法学法守法用法的良好社会氛围,连日来,新乡市卫生健康委组织集中开展了法治宣传教育活动。

新乡市120急救指挥中心进一步拓展普法宣传渠道,在宣传栏上开辟普法专栏,广泛宣传宪法等法律法规,不断提高法治宣传率。该中心以往社区清扫积雪和进行院前急救知识宣讲为契机,灵活运用身边的小事和鲜活的案例,深入浅出地向群众普及《民法

典》《基本医疗卫生与健康促进法》等相关法律法规知识,引导群众进一步提高防范危险、抵御侵害、遵纪守法的意识和能力。

新乡市中心血站到平原镇赵村、卫滨区锦绣社区等地开展春节法治宣传活动,围绕宪法、防范电信网络诈骗等向群众普及法律知识,通过赠送春联、发放宣传册等方式吸引群众积极参与法治宣传活动,让群众形成“办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法”的观念。

长垣市卫生健康委利用大批外出人员返乡的时机,会同医疗卫生机构,在村民活动中心、文化广场等人流密集场所摆放展板20余块,发放宣传手册2000余份,现场解答村民提出的法律问题,并进行义诊。长垣市卫生健康委相关工作人员下乡调查走访,向村民宣讲实际案例,加大以案释法和法治宣传力度,引导村民不断增强法治意识。

辉县市卫生健康委开展法律法规宣传活动,对流动人口及育龄群众广泛宣传健康促进政策、医疗非法行为认定、优生优育等科普知识;发动市、乡、村三级医疗机构利用电子屏、宣传海报等加大法治宣传力度,不断提高群众对卫生健康政策的知晓率和满意度。

本报讯(记者丁玲 通讯员李莉)近年,开封市卫生健康委全面贯彻落实《开封市党政法律顾问管理办法》精神,在市司法局业务指导下,充分发挥法律顾问的“法治外脑”作用,以“望闻问切”为抓手,不断完善管理机制,明晰工作职责,进一步提升法治建设和依法决策水平。

开封市卫生健康委对法律顾问工作高度重视,认真贯彻落实中央和省市委关于加强法律顾问工作的系列重要部署和指示精神,结合单位实际,研究出台《开封市卫生健康委员会法律顾问工作制度》,建立清晰完备、科学有效的制度体系,并对法律顾问的工作内容、管理机制、考评奖惩等方面作出具体规定,为有序开展法律顾问工作提供坚实的制度支撑。

开封市卫生健康委常态化组织召开委机关法律顾问工作座谈会,面对面谈问题、找不足、提诉求、理思路,帮助法律顾问准确找到职能定位,因地制宜优化服务流程,切实增强服务能力与质量;探索实行“法律顾问工作日”制度,让法律顾问每周四全天在委机关坐班办公,更好地了解委机关的业务和法律需求,及时研判解决疑难涉法问题,提供更有针对性和贴近实际的法律服务,有效提升委机关的依法行政能力和水平。

开封市卫生健康委以满意度评价表为依托,分别从服务态度、专业水平、清正廉洁、工作勤勉和工作效率等方面对法律顾问的工作进行细化、量化,并作为季度和年度考核督导的重要依据,充分调动和激发法律顾问履职尽责的积极性和主动性。

开封市卫生健康委建立“建议反馈整改”制度,定期对满意度评价表中的意见建议进行梳理和研究,并制作整改清单,推进法律顾问从工作方式、专业能力等方面不断提升工作成效,切实保证委机关依法行政。

2023年,在开封市卫生健康委进行重大决策时,法律顾问提供法律意见或进行法律论证;参与规章、规范性文件的起草和论证;参与处理涉法涉诉案件1件,有效解决人事档案历史遗留问题;为信访接待、社会矛盾调处、突发事件处置等工作提供法律支持;参与开封市卫生健康委合作项目洽谈、对外招标、政府采购等事务谈判,起草、修改、审核法律文书或者合同、协议,涉及总金额达2000余万元,为开封市卫生健康委依法行政、科学决策提供法治保障。

下一步,开封市卫生健康委将继续坚持问题导向、改革方向,切实加强党政机关运用法治思维和法治方式,深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定的能力和水平,为全面推进法治政府建设提供强有力的法治保障。

## 洛阳市疾病预防控制中心 全员法治培训 提高行政执法能力

本报讯(记者丁玲 通讯员李厚贤)2024年伊始,洛阳市疾病预防控制中心(简称洛阳市疾控中心)召开2024年全员法治培训动员会,拉开2024年全员法治培训的序幕。

洛阳市疾控中心要求,全体疾控职工要提高政治站位,充分认识全员法治培训的重要意义,切实加强培训管理,提高行政执法能力;要勤思深悟,以这次全员法治培训为契机,聚焦关键环节和政策,用心思考,认真领悟,真正做到学有所得,学有所思。洛阳市疾控中心希望教学相长,学以致用,因需施教,因人施教,让法治理念根植于全体疾控职工心中,促进全市疾控事业高质量发展。

启动仪式后,相关专家分别作了《新形势下卫生健康监督执法工作新思考》和《法、执法与责任制》专题讲座。

根据洛阳市疾控中心2024年全员法治培训计划方案,培训的主要内容包括党内法规、行政执法人员通用法规、卫生健康综合法律法规、卫生健康专业规范标准等4个部分。为了开展好全员法治培训工作,洛阳市疾控中心还组织编印了相关资料,供大家学习。

全员法治培训既是疾控机构取得行政执法资格的要求,也是全民法治宣传教育“八五”规划的要求。此次全员法治培训的内容以申请行政执法资格为主,包括最基础的共用法律、卫生专业法律和基础知识部分。

洛阳市疾控中心将按照既定的培训方案,在强化法治教育的针对性和实效性上出实招,切实将法治培训落到实处,组建一支具有法律意识和法治思维的疾控监督队伍,助力平安洛阳建设。



图为三门峡市对管辖范围内的采供血机构、临床用血机构进行专项检查。

工作人员检查采供血机构1家、临床用血单位4家,并对发现的血液运输不规范、未严格执行临床用血审查制度等严重违法违规行为进行立案调查。

张文青/摄

## 安阳市卫生健康委 精准普法接地气解民忧



本报讯(记者丁玲 通讯员原子颖)根据《安阳市精准普法工作实施方案》相关要求,为了进一步推动安阳市“八五”普法规划实施更加精准,2月25日,安阳市卫生健康委利用本地举行庙会的时机开展精准普法活动(如左图)。

安阳市疾病预防控制中心、安阳市第三人民医院在市解放路开展普法宣传活

动,并进行义诊。安阳市中医院利用电子屏进行普法宣传。

在活动现场,工作人员认真解答群众提出的法律问题,增强群众的法治观念,提高群众的学法、守法意识。

在此次活动中,工作人员进行法治宣教、健康义诊等,让群众在增强法律意识的同时享受优质的医疗服务,受到好评。

安阳市卫生健康委相关人员说,他们多措并举,在源头管控、普法服务等方面下功夫,聚焦群众的期盼和需求进行精准普法,让普法由以前大水漫灌的“粗放型”转化为现在精准滴灌的“精细型”,推动普法宣传工作的精准性、质效性稳步提升,使普法更接地气,更为群众喜闻乐见。